



Räddningsväsendets bokslut 2023

Nämnden för beredskap och säkerhet 13.3.2024

Innehållsförteckning

Räddningsväsendets bokslut 2023.....	1
1 Kortfattad verksamhetsberättelse	2
1.1 Räddningsdirektörens översikt.....	2
1.2 Förvaltning och ändringar i förvaltningen	3
1.3 Väsentliga förändringar i branschens verksamhet och ekonomi	3
1.4 Personalen inom branschen	4
1.5 Uppskattning av sektorns sannolika framtida utveckling.....	4
1.6 Uppskattning av de största riskerna och osäkerhetsfaktorerna samt andra omständigheter som inverkar på utvecklingen av verksamheten inom branschen	5
2 Genomförande av budgeten	5
2.1 Att uppnå målen	5
2.2 Genomförande av anslag och inkomstposter.....	7
2.2.1 Nämnden för beredskap och säkerhet	9
2.2.2 Räddningsverkets ledning	10
2.2.3 Räddningsverksamhet.....	11
2.2.4 Riskhantering	11
2.2.5 Akutvård	13
2.2.6 Investeringar	13

1 Kortfattad verksamhetsberättelse

1.1 Räddningsdirektörens översikt

Räddningsväsendet överfördes 2023 till välfärdsområdena på samma sätt som social- och hälsovårdsväsendet. Målet var en trygg övergång som säkerställer en smidig kontinuitet i tjänsterna och förbättrar tillgången till tjänsterna och tjänsternas kvalitet. Räddningsväsendet har verkat som regional aktör alltsedan 2004, och därför behövde räddningsväsendet inte förenhetliga olika kommuners räddningsverk och därmed bygga nytt på samma sätt som inom social- och hälsovården. Räddningsverket övergick till Säkerhetsnätet (TUVE) hösten 2022 för att övergången inte skulle medföra ytterligare utmaningar i början av 2023. De största utmaningarna i början av året gällde hur välfärdsområdets utlagda löneutbetalning och andra stödåtgärder fungerar i början av verksamhetsåret. Inledningen gick emellertid bra, och under det första verksamhetsåret har man koncentrerat sig på att fatta beslut om servicenivån inom räddningsväsendet samt på att inleda verksamheten inom den nya enheten för beredskap och säkerhet, som producerar tjänster för hela välfärdsområdet, och på rekrytering av personal. Eftersom räddningsverkets verksamhet redan under nästan tjugo år till stor del hade stabiliserats, kunde vi relativt väl utarbeta budgeten för 2023, eftersom det inte fanns särskilt stora frågetecken i vår verksamhet.

Funktionella prestationer och utmaningar

Integrationen med social- och hälsovårdstjänsterna: År 2023 utredde vi två olika projekt för att integrera arbetsuppgifterna, att ta emot larm från säkerhetstelefoner till räddningsverkets lägescentral samt att överföra samordningen av upphandling av social- och hälsovårdens bilar, underhåll och annan teknisk service för fordonen till räddningsverket. Utifrån konkurrensutsättningen av säkerhetstelefon framgick det att det på grund av anbudsgivarnas prissättning skulle ha varit dyrare att ta emot larm via säkerhetstelefon vid räddningsverkets lägescentral än vid anbudsgivarens egen larmcentral, varför detta integrationsprojekt övergavs. Det har emellertid fattats beslut om att till räddningsverket överföra ansvaret för samordningen av social- och hälsovårdens bilar, och verksamheten har redan inletts.

Tillgång till personal: Inom räddningsväsendet är bristen på personal ett faktum. Fram till 2030 skulle det behövas cirka 2 300 nya anställda inom räddningspersonalen i hela landet, av vilka cirka 200 svenskspråkiga. Räddningsverket i Östra Nyland har emellertid ett gott anseende, så vi har fortfarande fått tillräckligt med sökande och på så sätt har alla tjänster inom räddningspersonalen kunnat besättas. Situationen inom branschen är emellertid oroväckande. Det har dock fortfarande funnits gott om sökande till akutvård och befäl.

De lagändringar som genomfördes under 2023 har i första hand inverkat på utarbetandet av beslutet om servicenivån och i synnerhet på godkännandet av beslutet om servicenivån. Tidigare utarbetade räddningsverket ett servicenivåbeslut och begärde utlåtanden om det av kommunerna. Det egentliga beslutet fattas dock av den regionala räddningsnämnden. Enligt den nya lagstiftningen godkänns beslutet om servicenivån av välfärdsområdesfullmäktige. Detta satte upp en allt striktare tidtabell för servicenivåbeslutet, och utlåtanden begärdes endast av andra nämnder inom välfärdsområdet. Den slutliga versionen av servicenivåbeslutet godkändes av välfärdsområdesfullmäktige. En sådan omfattande behandling i välfärdsområdets olika beslutsfattande organ är bra såtillvida att den ger alla beslutsfattare en bra bild av vad ett servicenivåbeslut är och vad man förbinder sig till genom att godkänna det.

1.2 Förvaltning och ändringar i förvaltningen

Övergången till välfärdsområdet har medfört flera administrativa förändringar inom räddningsväsendet. En av de viktigaste ändringarna har varit inrättandet av en nämnd för beredskap och säkerhet. Denna nya nämnd ansvarar för den strategiska planeringen och styrningen av den regionala beredskapen och säkerheten, vilket omfattar ordnandet av såväl räddningsväsendet, akutvården som andra säkerhetstjänster.

Denna förändring har förutsatt ett nytt slags samarbete och samordning mellan olika aktörer, men samtidigt har den erbjudit en möjlighet att förenhetliga och effektivisera räddningsväsendets verksamhet inom hela välfärdsområdet. Övergången har också möjliggjort en bättre resursallokering och riskhantering, och den har stärkt den regionala beredskapen att reagera på störningar och olyckor.

Under året har man också utfört ett betydande arbete för att utveckla verksamhetskulturen inom räddningsväsendet i en ny administrativ miljö. Man har satsat på personalutbildning och kompetensutveckling för att säkerställa en högklassig serviceförmåga och beredskap att svara på framtida utmaningar.

1.3 Väsentliga förändringar i branschens verksamhet och ekonomi

Året 2023 innebar verksamhet inom räddningsväsendet i en ny verksamhetsmiljö. Verksamheten i den nya organisationen har utmanat, men samtidigt skapat nya möjligheter. Den allmänna kostnadsökningen har emellertid direkt påverkat på räddningsväsendets verksamhetsbetingelser.

Vid sidan av de ökande kostnaderna har räddningsväsendet i alla fall fastställt betydelsen av personalens välbefinnande i arbetet. Man har förstått att en aktiv satsning på arbetshälsan lockar nya experter och ökar den befintliga personalens motivation att hållas kvar i arbetet. Detta har inneburit investeringar för att förbättra arbetsmiljön, öka utbildningsmöjligheterna samt stödja balansen mellan arbetet och fritiden. Genom dessa åtgärder har man strävat efter att skapa en lockande och sporrande arbetsmiljö som stöder personalens yrkesutveckling och personliga välbefinnande.

Med dessa förändringar har räddningsverkssektorn avsett att säkerställa sin kapacitet att fortsätta tillhandahålla tjänster av hög kvalitet och effektivt slå vakt om sitt verksamhetsområde. Satsningen på personalens välfärd i arbetet har betraktats som en strategisk investering som inte bara ser till att arbetstagarna hålls kvar och lockar till sig nya förmågor, utan också förbättrar servicens kvalitet och branschens ansvarstagande.

Året 2023 har visat att räddningsväsendets förmåga att anpassa sig till föränderliga ekonomiska och operativa förhållanden är av största vikt. Övergången till välfärdsområdet och motsvarande förändringar har krävt flexibilitet och innovativitet, men har också erbjudit möjligheter att förnya och förbättra verksamheten. I framtiden måste räddningsväsendet fortsätta att bemöta dessa utmaningar och samtidigt koncentrera sig på personalens välbefinnande i arbetet och en kontinuerlig förbättring av tjänsterna.

1.4 Personalen inom branschen

Vid Räddningsverket i Östra Nyland arbetar cirka 270 yrkesutbildade experter. Personalen är placerad inom ansvarsområdena enligt följande: räddningsväsendets ledning 11 personer, räddningsverksamheten 188 personer, riskhanteringen 12 personer och akutvård 64 personer.

Räddningsverket tillämpar flera olika arbetstidsmodeller. Till den s.k. dagpersonalen hör räddningsväsendets lednings- och riskhanteringspersonal, vars arbetstid är kontorstid. Största delen av räddningspersonalen, dvs. brandmännen, arbetar enligt regionförvaltningsverkets dispens, 24 timmars arbetsskift och 3 dygns ledighet med en 42 timmars veckoarbetstid. Även akutvårdarna har samma arbetstidsarrangemang och dessutom arbetar en del i 12 timmars arbetsskift. Brandmästarna har också en arbetstid som omfattas av regionförvaltningsverkets dispens, dvs. 40 timmar/vecka, under vilken jourperioderna är 24 timmar långa. Materieförserjningen fungerar enligt allmän arbetstid och lägescentralen i tre skift utan avbrott.

Räddningsväsendets personal består av följande beteckningar:

Räddningsdirektör

Ansvarsområdet för räddningsväsendets ledning: förvaltningschef, beredskapschef, beredskapsexpert, byråsekreterare, ICT-expert, samordnare för funktionsförmågan

Ansvarsområdet för räddningsverksamheten: räddningschefen, brandchefen, brandmästaren, kommunikationsmästaren, lägescentralsjourhavande, materielmästaren, materielskötaren, brandchefen, överbrandmannen, brandmannen

Deltidsbrandkår: släckningsmanspraktikant, yngre släckningsman, släckningsman, äldre släckningsman, enhetsdirektör

Ansvarsområdet för riskhantering: riskhanteringschef, brandingenjör, brandinspektör

Ansvarsområdet för akutvården: chefen för akutvården, akutvårdsmästare, akutvårdschef, akutvårdare.

Det har redan i några år konstaterats att tillgången på personal har försämrats i rekryteringarna. Hittills har alla lediga jobb dock kunnat besättas, men en tydlig minskning av ansökningarna kan ses. Det finns stora utmaningar i synnerhet i tillgången på brandmän på riksnivå, eftersom det antal som utbildas inte räcker till för att ersätta avgången från branschen. Inom akutvården har antalet ansökningar minskat, men det har ändå funnits tillräckligt många sökande. Räddningsverket i Östra Nyland ses som en bra arbetsplats.

Sommaren 2023 genomfördes med Kevas enkätverktyg den första enkäten om välbefinnande i arbetet inom välfärdsområdet. Enkäten besvarades av räddningsverket med 73/275 anställda, dvs. cirka 27 procent. Cirka 87 procent rekommenderar Räddningsverket i Östra Nyland som arbetsplats. Den nya organisationen söker ännu sin plats och enligt enkäten upplever cirka 65 procent av respondenterna att de är en del av Östra Nylands välfärdsområdes organisationskultur och cirka 69 procent var nöjda med hela organisationens ledningssätt.

1.5 Uppskattning av sektorns sannolika framtida utveckling

Statsmakten vill i välfärdsområdesreformen ta även räddningsväsendet i fastare direkt styrning. Denna utmaning förstärks av osäkerheten om finansieringen av de extra arbetsuppgifter som kommit till genom den övergripande finansieringen av välfärdsområdena.

Räddningsväsendets roll i beredskapen kommer att framhävas, och beredskapen för kriser och den prestationsförmåga som dessa förutsätter kommer att kräva insatser, såväl i fråga om dimensionering av personalen som om finansieringen av kapaciteten. En tydlig utvecklingsåtgärd är att inrätta en prestationsförmåga för ruinräddning vid Räddningsverket i Östra Nyland. Detta eftersträvas i första hand med EU-finansiering, men om vi inte beviljas den måste välfärdsområdet stå för finansieringen.

Den gröna omställningen medför också nya utmaningar för räddningsväsendet och Räddningsverket i Östra Nyland. Å andra sidan ska räddningsväsendet svara på nya hot om olyckor. Till dessa hör till exempel elbilars och andra laddningsbara fordons bränder och i synnerhet förebyggande av dessa bränder och minimering av skadorna. En ny utmaning i den gröna övergången är också bekämpningen av förnybara bränslen, om de kommer ut i vattendrag, i synnerhet i havet. För närvarande har man först fått de första forskningsresultaten om vilken typ av materiel som kan användas för att samla in fraktioner av olika förnybara bränslen från vattendrag.

1.6 Uppskattning av de största riskerna och osäkerhetsfaktorerna samt andra omständigheter som inverkar på utvecklingen av verksamheten inom branschen

De mest betydande riskerna och osäkerhetsfaktorerna i utvecklingen av räddningsväsendets verksamhet består av rekryteringsutmaningar och finansiering.

Upprätthållandet av ett effektivt räddningsväsende kräver kontinuerliga materielinvesteringar. Räddningsverket i Östra Nyland använder fortfarande över 30 år gamla räddningsfordon som utryckningsfordon. Därför är osäkerheten i fråga om fullmakterna att uppta lån och därmed genomförandet av godkända investeringar en risk för räddningsväsendet.

I välfärdsområdet löper räddningsväsendet en stor risk att inte få tillräcklig finansiering. Finansieringen motsvarar inte nödvändigtvis verksamhetens faktiska behov.

Det är nödvändigt att beakta dessa faktorer och beredskapen för dem för att räddningsväsendets kvalitet, tillgänglighet och ekonomiska hållbarhet ska kunna tryggas i framtiden. Dessutom behövs kontinuerligt samarbete och innovativa lösningar för att övervinna utmaningarna i branschen.

2 Genomförande av budgeten

2.1 Att uppnå målen

De för Östra Nylands välfärdsområde bindande målen för 2023 har godkänts som en del av budgeten 2023 och ekonomiplanen 2023–2025 vid regionfullmäktiges möte 13.12.2022.

Bindande mål	Indikator för målet	Målnivå 2023	Utfall 1–12/2023
Tjänster			

Högklassig integrering av social- och hälsovårdstjänster samt räddningstjänster	I varje "arbetsenhet" lyfts och utvecklas en ny konkret process för integration av tjänster	Processerna har skapats och fungerar	Produktionen av tjänster i samarbete har identifierats och förberetts. Leasingbilarna har överförts till räddningsverkets tekniska enhet för samordning, och mottagningen av säkerhetssamtal vid räddningsverkets lägescentral utreddes. På basis av utredningen antogs emellertid inte mottagningen, eftersom det skulle ha varit dyrare att ta emot samtal vid räddningsverkets lägescentral än vid anbudsgivarens egen central. I beredskaps- och förberedelseärenden har en sakkunnig medarbetare med bakgrund från social- och hälsovården rekryterats till enheten för beredskap och säkerhet, och en beredskapsplan för social- och hälsovården har utarbetats 2023.
Utrycknings- eller responstiderna för akutvården överensstämmer med beslutet om servicenivån inom HNS	Faktiska responstider	Ankomsten till objekten motsvarade kraven till 80 %	Ankomsten till objekten motsvarade kraven till 90 %, dvs. utfallet överstiger målet.
Identifieringen av riskboende vidareutvecklas i samarbete med socialvårdsenheten	Antal anmälningar	En jämförelse ger nivå för år 2022	Antalet anmälningar 2023 är 87 st. Antalet anmälningar var 81 år 2022. Riskfyllda objekt identifieras genom att man tar med olika delar av det uppsökande arbetet. Tillsynen genomförs som flermyndighetssamarbete.

Bindande mål	Indikator för målet	Målnivå 2023	Utfall 1–9/2023
Personal			
En enkät om välbefinnande i arbetet ska göras	Enkäten om välbefinnande i arbetet genomförs för hela personalen	Enkäten har genomförts och det har utarbetats en modell och anvisningar för behandling av resultaten	Genomfördes sommaren 2023. Resultaten har behandlats i enlighet med anvisningarna.
Personalresurserna kartläggs och balanseras enligt servicebehovet	Arbetsbelastningen och personaldimensioneringen fastställs/följs upp per enhet	Lagstadgad persondimensionering och balans i belastningen ska åstadkommas	Från den centraliserade socialservicen har man tagit fram tjänster som förankrats på fältet. Personalplanen har setts över och uppdaterats.
Välfärdsområdet har förmåga att behålla sina arbetstagare och personalen mår bra	Utgångsläget i personalomsättningen	Under 10 procent	För att förbättra attraktionen och för att kunna behålla sina arbetstagare har man fört lokala förhandlingar

			<p>mellan arbetsgivaren och huvudavtalsorganisationerna och ingått lokala avtal. Åtgärderna har inkluderats i budgeten för 2024 och genomförandet av dem inleds i samband med produktivtetsprogrammets åtgärder.</p> <p>Data om utgångsomsättning är ännu inte tillgängliga.</p>
Från chefsnivå uppåt har 80 procent av personalen deltagit i beredskapsövningar eller -utbildning	Genomförda utbildningar/övningar	Målet 80 procent uppnått	<p>Under 2023 har organisationen av beredskapen för social- och hälsovården kartlagts i syfte att fördjupa samarbetet under räddningsväsendets ledning. Under året har det ordnats två Teams-utbildningar om beredskap och utbildning för såväl ledningsgruppen för VFO, ledningsgruppen för social- och hälsovården som ledningsgruppen för räddningsväsendet. Utfallet i fråga om utbildningarna var 89 procent, dvs. målet överskreds.</p>

2.2 Genomförande av anslag och inkomstposter

I och med reformen av välfärdsområdena år 2023 har övergången av Mörskom och Pukkila från Päijänne-Tavastlands välfärdssamkommun till HNS-området varit en förändring som har påverkat räddningsverkets ekonomi. Denna överföring medförde inga stora förändringar i räddningsverkets verksamhet, eftersom båda kommunerna redan tidigare har hört till räddningsverkets verksamhetsområde. I och med överföringen inrättades i Askola en ny 24 timmars enhet för akutvård, vilket förbättrar tillgången till prehospitalet akutsjukvård i området.

Räddningsverkets ansvarsområde leds av räddningsdirektören och verksamheten är indelad i fyra huvudansvarsområden: räddningsväsendets ledning, räddningsverksamhet, riskhantering och akutvård. Chefen för varje ansvarsområde svarar för den egna sektorns ekonomi och verksamhet, vilket är viktigt vid uppföljningen av anslagen och inkomstposterna.

De förändringar som inträffat i och med välfärdsområdesreformen har inverkat på planeringen och genomförandet av räddningsverkets budget. Genomförandet av anslagen och inkomstposterna har följts noggrant för att man ska kunna säkerställa att räddningsverket kan upprätthålla och utveckla sina tjänster effektivt i den nya administrativa miljön.

Bokslut 2023 (externa + interna poster)

Pelastustoimi Räddningsväsendet 1 000 €	Talousarvio Budget 2023	Talousarvio-muutokset Ändringar i budgeten	Muutettu talousarvio Ändrad budget	Toteuma Utfall	Poikkeama Avvikelse	Poikkeama % Avvikelse %
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	6 684	0	6 684	6 575	-110	-2 %
Myyntituotot - Försäljninginkomster	5 238	0	5 238	5 274	37	1 %
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	103	0	103	128	25	25 %
Tuet ja avustukset - Stöd och bidrag	1 310	0	1 310	1 173	-137	-10 %
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	34	0	34	0	-34	-100 %
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-18 826	-738	-19 564	-18 530	1 034	-5 %
Henkilöstökulut - Personalutgifter	-12 403	-545	-12 948	-12 702	245	-2 %
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-2 127	-125	-2 252	-1 936	316	-14 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-773	0	-773	-687	85	-11 %
Avustukset - Bidrag	0	0	0	0	0	0 %
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-3 524	-68	-3 592	-3 205	387	-11 %
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	-12 142	-738	-12 880	-11 955	925	-7 %

Pelastustoimen johto Räddningsväsendets ledning 1 000 €	Talousarvio Budget 2023	Talousarvio-muutokset Ändringar i budgeten	Muutettu talousarvio Ändrad budget	Toteuma Utfall	Poikkeama Avvikelse	Poikkeama % Avvikelse %
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	45	0	45	171	126	280 %
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-1 229	-83	-1 313	-961	351	-27 %
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	-1 184	-83	-1 268	-790	477	-38 %

Pelastustoiminta Räddningsverksamhet 1 000 €	Talousarvio Budget 2023	Talousarvio-muutokset Ändringar i budgeten	Muutettu talousarvio Ändrad budget	Toteuma Utfall	Poikkeama Avvikelse	Poikkeama % Avvikelse %
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	153	0	153	128	-25	-16 %
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-10 301	-455	-10 756	-10 286	470	-4 %
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	-10 148	-455	-10 603	-10 158	446	-4 %

Riskien hallinta Riskhantering 1 000 €	Talousarvio Budget 2023	Talousarvio-muutokset Ändringar i budgeten	Muutettu talousarvio Ändrad budget	Toteuma Utfall	Poikkeama Avvikelse	Poikkeama % Avvikelse %
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	110	0	110	90	-20	-18%
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-1 213	-14	-1 227	-1 130	97	-8 %
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	-1 102	-14	-1 116	-1 040	77	-7 %

Ensihoitopalvelut Akutvård 1 000 €	Talousarvio Budget 2023	Talousarvio-muutokset Ändringar i budgeten	Muutettu talousarvio Ändrad budget	Toteuma Utfall	Poikkeama Avvikelse	Poikkeama % Avvikelse %
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	6 376	0	6 376	6 185	-191	-3 %
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-6 084	-185	-6 269	-6 153	115	-2 %
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	292	-185	107	32	-75	-70 %

Budgetarna i Räddningsverkets ansvarsområden har olika funktioner i förhållande till varandra. Akutvården tillhandahåller tjänster på uppdrag av HNS och verksamheten betalas direkt av HNS till räddningsverket. Resultatet för ansvarsområdet för akutvården ska således vara noll i bokslutet. Nettokostnaderna för verksamheten vid det övriga räddningsverket finansieras av välfärdsområdet.

Räddningsverket underskred budgetanslaget i fråga om verksamhetsintäkterna. Utfallet var 97 procent.

För verksamhetsutgifternas del underskreds budgeten med cirka 5 % procent. I dess helhet underskreds räddningsverkets verksamhetsbidrag med 7 procent, vilket är cirka 840 000 euro.

Personalkostnaderna är den största enskilda posten för räddningsverket och budgeteringen av den lyckades bra. Besparingen var cirka 2 procent jämfört med budgeten. Uppföljningen av budgeteringen försvårades fram till slutet av året av att det inte fanns någon utjämningsavgift för pensionsavgifter i räddningsverkets budget. Anlitandet av vikarier ökade personalkostnaderna, men å andra sidan besattes vissa befattningar inte genast vid ingången av året, och på så sätt kompengades besparingen i slutsumman. En annan stor post i räddningsverkets utgifter är fastigheternas hyror. De bokförs i fastighetsväsendets bokföring och överförs i bokslutet till räddningsväsendet i s.k. interna poster. I budgeten var de dock ännu 2023 felaktigt externa kostnader inom räddningsväsendet och på detta sätt var övervakningen av ekonomin till denna del något oklar. Man har försökt genomföra verksamheten genom besparingar och noggrann uppföljning. Detta har lyckats under 2023.

2.2.1 Nämnden för beredskap och säkerhet

För räddningsväsendet inrättades en egen nämnd med 11 medlemmar, en nämnd för beredskap och säkerhet, som fungerar som ett organ bestående av ett flertal medlemmar från branschen och som räddningsväsendets räddningsmyndighet.

Nämnden sammanträdde 8 gånger år 2023, och 2 möten hölls som TEAMS-möten.

Nämndens viktigaste beslut var upphandlingen av en oljebekämpningsbåt och behandlingen av räddningsväsendets servicenivåbeslut och budget 2024 på nämndnivå. Nämnden fick också regelbundet en lägesöversikt över säkerhetsläget.

Nämndens anslag ingår inte i räddningsväsendets budget, utan de hör under demokratitjänsterna till VFO:s förvaltning.

2.2.2 Räddningsverkets ledning

Ansvarsområdet för räddningsväsendets ledning omfattar räddningsverkets gemensamma funktioner, såsom IKT-funktioner som är bundna till räddningsverk, kontorstjänster och tjänster i anslutning till företagshälsovård, arbetarskydd och arbetshälsa, ekonomi-, personal- och allmän förvaltning på räddningsverksnivå samt tjänster för samordnare av funktionsförmågan. Inom ovannämnda tjänster samarbetar man med centralen för förvaltningstjänster HPK Palvelut Oy, Arbetshälsovården Mehiläinen Oy, som producerar företagshälsovårdstjänster och med koncerntjänsterna för välfärdsområdet.

Verksamheten som en del av välfärdsområdet har fått en god start. Man har hittat kontaktytor för samarbete och samverkan med andra sektorer inom välfärdsområdet.

Räddningsverket inledde ibruktagandet av säkerhetsnätet 2022 och projektet slutfördes under 2023.

Inom ansvarsområdet finns också en ny enhet för beredskap och säkerhet, som leds av beredskapschefen. Enheten koordinerar beredskapen och säkerheten i hela välfärdsområdet. Enheten inledde sitt arbete under år 2023.

Enheten stödde arbetstagarna och ledningen i hela välfärdsområdet i övergripande säkerhetsfrågor och planering av beredskapen. Den ordnade övningar och utbildningar om dessa samt stödde för sin del arbetsgemenskapen i frågor om vardagens säkerhet. Enheten hade år 2023 en heltidsanställd beredskapschef och två beredskapsexperter. Dessutom utfördes beredskaps- och säkerhetsarbetet vid sidan av det egna arbetet av vårdarbetsdirektören, socialarbetsdirektören, chefsläkaren, chefen för social- och krisjour samt den ledande juristen.

År 2023 utarbetade enheten en allmän del av beredskapsplanen för välfärdsområdena samt en sektorspecifik beredskapsplan för social- och hälsovården. Planerna testades i november 2023 i samband med en tredagars övning, Uusimaa23, som ordnades av Regionförvaltningsverket i Södra Finland. I planeringen av övningen deltog beredskaps- och säkerhetsenheten från och med sommaren.

Utöver arbetet med välfärdsområdets beredskap har enheten för beredskap och säkerhet bedrivit ett intensivt samarbete med andra myndigheter, kommuner och organisationer i området. Som samarbetsstruktur för beredskapen inrättades i Östra Nyland en regional beredskapskommitté i november 2023. Enligt räddningsverkets servicenivåbeslut stödde

beredskaps- och säkerhetsenheten också Östra Nylands kommuners beredskapsarbete med hjälp av egen expertis. Så samordnades verksamheten regionalt.

2.2.3 Räddningsverksamhet

Räddningsverksamhetens tjänster produceras i Östra Nyland i enlighet med vad som utlovats i servicebeslutet. 2023 Det fanns inga avvikelser i räddningsverksamhetens tjänster och tjänsterna kunde alltså tillhandahållas enligt planerna.

I bränder omkom ingen i Östra Nyland 2023. Totalt 2 492 uppdrag inom räddningsverksamheten, vilket är omkring 225 fler än föregående år.

Antalet uppdrag i anslutning till trafikolyckor uppgick till 300, vilket är sedvanligt (301 år 2022). Larm från automatiska brandlarm kontrollerades 296 gånger (283 år 2022).

Den största uppdragskategorin var återigen första insatsen, som uppgick till 481. Första insatsen innebär att det till en akutuvsutryckning utöver ambulans också sänds en brandbil som snabbt hinner till platsen och som har särskilt utbildad personal för första hjälpen.

Antalet terrängbränder var rekordartat stort särskilt i maj-juni, då det var mycket varmt och terrängen torr. Under hela året inträffade sammanlagt 115 terrängbränder (92 år 2022). Också antalet skadebekämpningsuppdrag var dubbelt så stort som föregående år, 340 (165 år 2022). Detta beror i synnerhet på att antalet stormdagar är större än normalt, då räddningsverket larmas bland annat för att röja träd som fallit över vägen.

För räddningsväsendets del var 2023 normalt i fråga om antalet uppdrag. Ett undantag utgjordes alltså av två större terrängbränder, vilket innebär att man i fortsättningen bör fästa mer uppmärksamhet vid kontinuitetshanteringen inom ansvarsområdet och planeringen av långvariga uppdrag. Arbetet inom ansvarsområdet framskred som planerat i enlighet med målen. Man lyckades rekrytera behövlig personal och trots flera lediganslagna brandmantjänster i Nyland lyckades man dessutom hålla kvar sina medarbetare.

Sibbo nya räddningscentral ställdes till vårt förfogande och den förbättrar aktionsberedskapen inom räddningsverksamheten för Sibbo och ökar naturligtvis också arbetstrivseln. Även ett beslut om den nya räddningscentralen i Lovisa är nödvändigt med tanke på ansvarsområdet för räddningsverksamheten. Därmed kan i framtiden en förbättrad aktionsberedskap i Lovisaområdet åstadkommas så att trivseln i arbetet, utan att tanken på en renodlad brandstation åsidosätts, kan förverkligas på den nuvarande stationen.

Inom räddningsverksamheten investerades som planerat, koura -enheten och en tankbil. Driftsekonomin belastades av en större terrängbrand, vilket ledde till att man blev tvungen att skaffa ny slang- och armaturmateriel.

2.2.4 Riskhantering

Tjänster som produceras av ansvarsområdet för riskhantering är bland annat styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation som hör till räddningsväsendet, brandutredning, samarbete för förebyggande av olyckor samt tillsynsuppgifter.

Säkerhetskommunikationen och säkerhetsutbildningen styrs av den årliga plan för förebyggande av olyckor som förutsätts i räddningslagen (motsvarar den tillsynsplan som avses i räddningslagen). Grunden till planeringen har varit att med säkerhetsutbildningarna nå ut till tre (3) procent av befolkningen i verksamhetsområdet årligen.

Säkerhetskommunikationen och -utbildningen har riktats i synnerhet till barn i daghemsåldern, elever i årskurs 8 och personalen vid vårdinrättningar och motsvarande organisationer. Säkerhetskommunikation och säkerhetsutbildning riktas också till objekt där särskild granskning krävs och/eller till deras närområden. Objekt som kräver särskild tillsyn fastställs i Nylands riskanalys 2023.

År 2023 genomfördes det totalt 73 säkerhetsutbildningar, där det utbildades 4 171 personer (4 % av invånarantalet i området). Dessutom nådde de övriga säkerhetsinformationsevenemangen totalt 114 624 personer. Den viktigaste av dessa händelser var bostadsmässan i Lovisa.

Brandutredningar enligt räddningslagen delas in i tre nivåer (I, II, III). Brandutredning på nivå II omfattade 17 % av alla branduppdrag för Räddningsverket i Östra Nyland. Brandutredningströskeln på brandutredningsstadium II överskreds vid utredda bränder enligt följande:

- Egendomsskada (över 200.000 €) 3 st.
- Personolycka, personskada 1 st.
- Något annat skäl, vars undersökning är av betydelse för räddningsmyndighetens verksamhet 48 st.

Man samarbetade regelbundet med andra aktörer för att förebygga olyckor. Regelbundet myndighetssamarbete med hjälp av standardiserade och överenskomna förfaranden bedrivs till exempel med polisen (brandutredning, publikevenemang, tulipysäkki/ankarverksamheten), byggnadstillsynsmyndigheterna (styrning av byggandet), samhällsplaneringen (planläggning), miljö- och hälsoskyddet och social- och hälsovårdsväsendet (brandriskanmälningar och verksamhet i anslutning till dem) samt Tukes (kemikalier) och miljöförvaltningsmyndigheten (kemikalier). Man samarbetar också i övrigt enligt behov (till exempel anmälningar om sotningsskador) utifrån separata inmatningar. I kundhelhetsmodellen koncentrerade sig verksamhetsutövarens arbete (år 2023 på småbarnspedagogiken i Borgå stad). De olika objekt och saker som upptäcks i objekten behandlas som en helhet i samarbete med verksamhetsutövaren utöver räddningsverkets sedvanliga tjänster.

Målet är att främja boendesäkerheten i samarbete och förebygga brandriskboende genom att rikta verksamheten till personer som befinner sig i en svår livssituation. År 2023 inkom 87 anmälningar om brandriskbostäder. Alla anmälningar behandlades, av vilka största delen sköttes i myndighetssamarbete, i regel med social- och hälsovårdssektorn. Räddningsverket har dock försökt påverka till exempel tillsynen över brandriskbostäder och i samarbete se till att minimikraven för tryggt boende uppfylls bland annat genom att i samband med besök på objekten installera brandvarnare. Dessutom har man, för att få kontakt med personer som befinner sig i en svår livssituation, inom detta samarbete närmat sig dem genom olika evenemang.

Tillsynsuppgifterna och fullgörandet av dem fastställs i den årliga planen för förebyggande av olyckor (innehåller en tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen). Planen innehåller även de tillsynsuppgifter som avses i kemikaliesäkerhetslagen. Annan s.k. slumpmässig tillsyn utförs enligt olika anmälningar och andra indikationer. Tillsynen av småhus bygger på

självutvärdering av brandsäkerheten så att självutvärdering riktas till alla objekt med 10 års cirkulation. Tillsyn och tillsynsuppgifter som avses i kemikaliesäkerhetslagen utförs i samband med den periodiska tillsynen samt på basis av separata anmälningar.

Tillsynsuppdragen genomfördes 2023 till fullo i enlighet med OE-planen. Genomförandet av den periodiska tillsynen var 100-procentig. Svarsprocenten för självbedömningen av brandsäkerheten var 88 procent och de följdåtgärder som skulle vidtas med stöd av dem genomfördes till 100 procent (åtminstone som försök att nå dem).

2.2.5 Akutvård

Nivån och beredskapen för akutvård och första insatsen som produceras av Östra Nylands räddningsverk baserar sig på servicenivåbeslutet för akutvård som godkänns av HNS och uppdateras årligen. Servicenivåbeslutet grundar sig på en riskbedömning som HNS gjort och där tillgängligheten för befolkningen i området har fastställts enligt skyndsamhetsklass. Huvudmålet är att nå patienter inom olika riskområden inom de tidsgränser som fastställs i servicenivåbeslutet för akutvården.

Räddningsverkets enheter för akutvård är i enlighet med beslutet om servicenivån för den prehospitalkakutsjukvården placerade i beredskap på räddningsstationerna i Borgå, Sibbo, Askola och Lovisa samt på stationerna för prehospital akutsjukvård i Sibbo Söderkulla och Lovisa. Servicenätverket för akutvård kompletteras med räddningsverkets enheter för första insatsen som godkänts av den prehospitalkakutvården vid HNS. Ansvaret för akutvårdstjänsterna i Mörskom och Pukkila överfördes i och med välfärdsområdesreformen till HNS och Räddningsverket i Östra Nyland. Vid ingången av 2023 öppnade Askola en ny akutvårdsenhet för vård dygnet runt.

Enligt de uppgifter som finns tillgängliga motsvarade uttryckningstiden till patienter i behov av akutvård 2023 till största delen de mål som uppställts i servicenivåbeslutet. I områden utanför kärntätorterna och på den bebodda landsbygden överskreds den utsatta uttryckningstiden något även 2023. På grund av Östra Nylands samhällsstruktur är det mycket utmanande att hålla utsatta tider i synnerhet på den bebodda landsbygden.

Under verksamhetsåret 2022 var det totala antalet prehospitalkakutsjukvårdsenheter 12 637 st. (2022/ 13.163, 2021/13.258, 2020/12.523). Räddningsväsendets enheterför förstainsatsen hade 2023 423 första insatsen uppdrag (2022/439, 2021/589, 2020/422 2019/650).

När det gäller utvecklandet och upprätthållandet av yrkeskunskapen inom akutvården uppnåddes i huvudsak de uppställda målen. På plattformen Koulumaali genomfördes utbildning med fem årliga utbildningsteman. Den årliga tentamen inom vårdförpliktelsen för prehospitalkakutsjukvårdare genomfördes med godkänt resultat av 100 % av personalen, över 98 % av personalen deltog i den årliga utbildningen som ordnades av HNS och 75 % av de akutvårdare som deltagit i utbildningskursen ALS (Advanced Life Support) (mål > 80 %).

2.2.6 Investeringar

Den största investeringen i branschen 2023 är den nya räddningsstationen som byggs i Lovisa. Beslutet om den blev klart 2023 och byggandet inleds våren 2024. En ny

räddningsstation togs i bruk hösten 2023 i Sibbo. För entreprenaden svarade Sibbo kommun, med vilken välfärdsområdet har ingått ett långvarigt hyresavtal.